

Experiencias de compensaciones por pérdida de biodiversidad y Bancos de conservación de la naturaleza en España

20 de septiembre, 2016
Barcelona

¿De qué hablamos hoy?

1. Las medidas compensatorias en España
2. Marco europeo
3. Antecedentes legislativos
4. El borrador del Reglamento de Bancos de conservación
5. Características que deben cumplir las compensaciones ambientales
6. Experiencias
7. Conclusiones.



Las medidas compensatorias en España

¿Qué entendemos por medidas compensatorias?

Figure 1: The mitigation hierarchy.⁷



Las medidas compensatorias en España

Un poco de historia...

- Poco regular desde RD 1302/1986
- Directiva Hábitats 92/43/CEE.
 - Aplicación artículo 6 (RN 2000)
 - Obligatorio
 - No como algo deseable
- Dificultad: guías aplicación → cambio de tendencia

Las medidas compensatorias en España

¿Entonces?

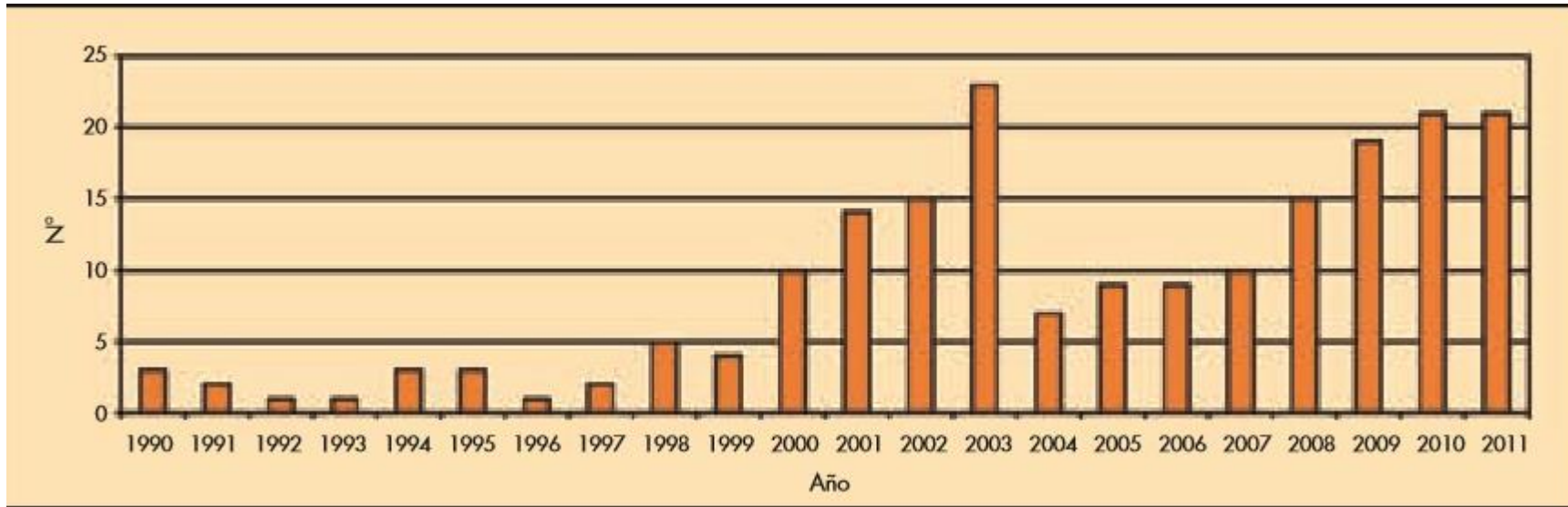
- Medidas compensatorias. Aplicación directa del artículo 6 (1). Tramitación específica
- Medidas complementarias. Aplicación de otros marcos normativos

(1). Ley 42/2007 de PN y biodiversidad

Las medidas compensatorias en España

¿Cómo evolucionan?

- Hasta el año 1994. Compensaciones



adicionales (para referirse a medidas

complementarias de no aplic. 6.4)

(2). Carrasco et al. Evolución de las medidas compensatorias en las EIA's

Las medidas compensatorias en España

Consecuencias...

- Clarificación de aplicaciones
- Medidas compensatorias (6.4) o asociadas a órgano ambiental autonómico (afección RN2000).

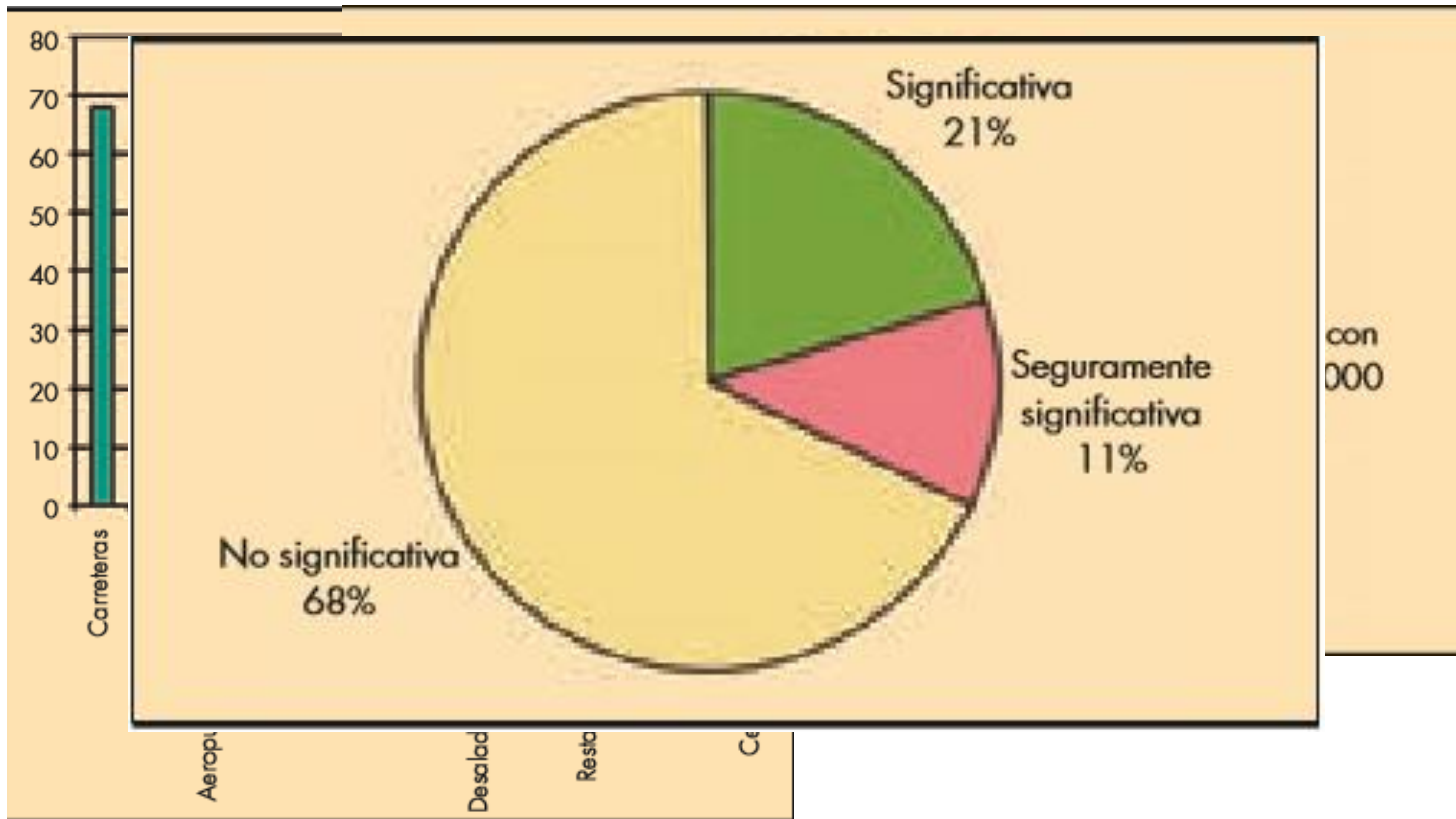
Aplicación diversa

- Tendencia reducir las medidas compensatorias (significatividad, tramitación)

iiii PÉRDIDA DE BIODIVERSIDAD !!!

Las medidas compensatorias en España

Datos...



Las medidas compensatorias en España

Conclusiones...

- Disminución compensaciones para no asociarlo con impacto significativo.
- Riesgo de pérdida de biodiversidad por pequeños impactos
- Diferente criterio aplicación por CC.AA.
- Abordar un modelo claro y definido de compensación



2. Y en Europa, ¿qué?

Las medidas compensatorias en España

Plan estratégico PN y biodiversidad

- Identificación problemas con medidas compensatorias
- Carencia de seguimiento aplicación y eficiencia
- Déficit de recursos de la AGE

→ **¿desarrollo de un sistema de compensación?**

Y en Europa, ¿qué?

- Directiva
- Estrategia



Y en Europa, ¿qué?

Objetivo 2: Mantenimiento y restauración de los ecosistemas y sus servicios

Mantenimiento y mejora de ecosistemas y servicios ecosistémicos no más tarde de 2020 mediante la creación de infraestructura verde y la restauración de al menos el 15 % de los ecosistemas degradados.

Acción 7: Prevenir la pérdida neta de biodiversidad y servicios ecosistémicos.

7b) La Comisión seguirá trabajando para proponer en 2015 una iniciativa que evite la pérdida neta de ecosistemas y servicios ecosistémicos (por ejemplo, mediante sistemas de compensación)

Y en Europa, ¿qué?

Grupo de trabajo No Net Loss

- Docu...
- anch...
- system...
- Docu...
- Cons...

any EU NNL initiative
a strict and

Institute for European Environmental Policy

Supporting the Elaboration of the Impact Assessment for a Future EU Initiative on No Net Loss of Biodiversity and Ecosystem Services

Final Report
ENV.B.2/SER/2014/0018
April 2016

The Institute for European Environmental Policy (IEEP)
in collaboration with Biotope, eftec and ICF

bio Intelligence Service

Exploring potential habitat bank design elements
Executive Summary

Study on support mechanism for biodiversity conservation
DG ENVIRONMENT

Final Report

eftec

ICF INTERNATIONAL

biotope

IVM Institute for Environmental Management



3. Antecedentes legislativos

Ley de Patrimonio Natural y Biodiversidad

Plan estratégico PN y biodiversidad

- Propone los “bancos de conservación”
- Dota de presupuesto para su análisis y estudio

Ley de Evaluación Ambiental (21/2013)

- Incluye los “bancos de conservación” (disposición adicional 8ª)
- Impacto residual
- Compensaciones ecológicas. Régimen sancionador
- Medidas compensatorias. Marco ambiguo.

Ley de Evaluación Ambiental (21/2013). D.A. 8º

- Definición de bancos de conservación
- Procedimiento de creación: registro
- Limitaciones de dominio. Inscripción registro propiedad
- Uso: medidas compensatorias o complementarias
- Transmisión
- Régimen sancionador
- Reglamento
- ¿"valores naturales"?

Ley de Responsabilidad Ambiental

- Referencia los bancos en el borrador del R.D.
 - Definición medidas compensatorias y complementarias
 - Conclusiones sobre la aplicación:
 - Aplicación en un momento complejo
 - Más centrado en las garantías financieras que en otros aspectos de la ley
 - Mucho esfuerzo legislativo pero poco práctico
- Dificultad de cumplimiento con BdC (Probabilidad de suceso ambiental negativo, Coincidencia de hábitat Área de servicio...)

A close-up photograph of a plant stem, likely a pine or similar conifer, showing numerous small, brown, pointed buds or cones along the stem. The background is a clear, bright blue sky. The image is used as a background for a slide.

4. Offsets

Offsets

Acciones de conservación de la biodiversidad destinadas a **compensar daños residuales e inevitables**, ocasionados por proyectos que han cumplido con la **jerarquía de mitigación**, con el fin de garantizar la **no pérdida neta** de biodiversidad con **resultados medibles**

Principios BBOP

1. Adherencia a la jerarquía de la mitigación
2. Límites a lo que se puede compensar
3. Contexto del paisaje
4. No pérdida neta
5. Resultados adicionales de la conservación
6. Participación de los actores
7. Equidad
8. Resultados a largo plazo
9. Transparencia
10. Ciencia y conocimiento tradicional

A white stork with a long, bright red beak is perched on a nest made of dry sticks and twigs. The bird is facing left, and its head is turned slightly towards the camera. The background is a clear, solid blue sky. A semi-transparent dark grey rectangular box is overlaid on the bottom right of the image, containing the text "5. El borrador" in white.

5. El borrador

Borrador Reglamento Bancos de Conservación

Aspectos destacados:

- Definición. Conflicto con la ley 21/2013
- Modelo USA
- Derecho real
- Impacto residual
- Ratios compensación
- Conservación a largo plazo

Borrador Reglamento Bancos de Conservación

Comentarios

- Complejidad
- Modelo garantista
- Protección al promotor (seguros)
- Consenso “*stakeholders*”
- Ratios
- Avance de las medidas compensatorias

Principios BBOP

1. Adherencia a la jerarquía de la mitigación
2. Límites a lo que se puede compensar
3. Contexto del paisaje
4. No pérdida neta
5. Resultados adicionales de la conservación
6. Participación de los actores
7. Equidad
8. Resultados a largo plazo
9. Transparencia
10. Ciencia y conocimiento tradicional



6. Experiencias

Experiencias

- Murcia
- Ministerio
- Aproca
- Otras

Experiencias

Murcia (2012)

- Anteproyecto de ley de conservación de la naturaleza y biodiversidad de la región de MURCIA (TÍTULO XI, CAPÍTULO IV)
- Suponía novedad legislativa (borrador DA 7º)
- Vocación de “ética medioambiental”
- “**Banco de biodiversidad**” como registro de terrenos con acciones de conservación de la biodiversidad.

Experiencias

Murcia (2012). Objetivos

- a) Reconocimiento de derechos reales por la mejora de la biodiversidad
- b) Impulsar la realización de proyectos de fomento de la biodiversidad
- c) Evitar o reducir pérdidas netas de biodiversidad,
- d) Proporcionar medidas compensatorias (en el marco de la propia ley)
- e) Constituir un fondo para reparaciones

Experiencias

MAGRAMA (2014-2015)

- Dehesa del Guijo (Cáceres)
- Análisis de los procedimientos definidos en el reglamento:
 - Ratios
 - Otros criterios relacionados con el reglamento (propiedad, garantías...)

Experiencias

APROCA (2015-2016)

The image shows the cover of a practical guide titled "Bancos de Conservación de la Naturaleza" (Nature Conservation Banks). The cover is white with a yellow header and footer. At the top, it features the logos of the Spanish Government (GOBIERNO DE ESPAÑA) and the Ministry of Agriculture, Food and Environment (MINISTERIO DE AGRICULTURA, ALIMENTACIÓN Y MEDIO AMBIENTE), along with the Fundación Biodiversidad logo. The title "Bancos de Conservación de la Naturaleza" is written in a large, green, sans-serif font. Below the title, the subtitle "GUÍA PRÁCTICA PARA SU CREACIÓN, CUANTIFICACIÓN Y MANTENIMIENTO" is written in a smaller, yellow, sans-serif font. The cover also features a photograph of a bird of prey in flight. At the bottom, it lists the publisher "APROCA CASTILLA-LA MANCHA" and the Fundación Biodiversidad, along with their respective contact information. The book is shown at an angle, revealing its spine which has a green circular graphic with the text "Guía práctica" and "CREACIÓN CUANTIFICACIÓN MANTENIMIENTO" around it, and illustrations of a lynx, a rabbit, and a deer.

Bancos de Conservación de la Naturaleza

GUÍA PRÁCTICA PARA SU CREACIÓN, CUANTIFICACIÓN Y MANTENIMIENTO

Con el apoyo de

GOBIERNO DE ESPAÑA
MINISTERIO DE AGRICULTURA, ALIMENTACIÓN Y MEDIO AMBIENTE

Fundación Biodiversidad

APROCA CASTILLA-LA MANCHA
Asociación de Propietarios Rurales para la Gestión Sostenible y Conservación del Medio Ambiente

FUNDACIÓN BIODIVERSIDAD
c/ José Abascal, 4, 6ª planta
Tel.: 91 121 09 20 - Fax: 91 121 09 39
biodiversidad@fundacion-biodiversidad.es

APROCA CASTILLA-LA MANCHA
c/ Paz, 10 - 13002 CIUDAD REAL
Tel.: 926 23 20 29 - Fax: 926 23 14 27
info@aprocadm.org

A young child with light hair is shown in profile, looking thoughtfully to the right. The child's hand is near their mouth, suggesting deep concentration or contemplation. The background is a blurred bookshelf filled with books, indicating a library or study environment. The lighting is warm and soft, creating a calm and focused atmosphere.

7. Conclusiones

Conclusiones

- Proceso participativo e integrado
- Consenso: ratios, ¿Qué futuro deseamos?, caso de negocio (incrementar la presión por las compensaciones no tiene por qué minimizar el desarrollo económico)
- Transparencia
- Estricto cumplimiento legislativo.
- Análisis de la demanda
- Proyecto piloto

**MUCHAS
GRACIAS...**

David Álvarez García

Ecoacsa Reserva de Biodiversidad, S.L.

Tlf: 911252203

davidalvarez@ecoacsa.com

www.ecoacsa.com